



Институт
региональных
проблем

23 мая 2018 года

Еженедельный аналитический бюллетень

ТОЧКИ ПЕРЕСЕЧЕНИЯ

Публичная активность
неполитических
субъектов, имеющая
политический потенциал

ГЛАВНОЕ: На фоне общей эйфории вокруг открытия автомобильного движения по мосту через Керченский пролив в Крыму опасаются пока неочевидных парадоксальных последствий расширения транспортной доступности региона - роста цен на недвижимость, топливо и продукты питания, а также транспортных затруднений на локальных дорогах.

также в выпуске:

- Расширяется география «мусорного протеста» 3 стр.
- Налогообложение самозанятых: реакция в регионах 4 стр.
- «Ночь музеев»: новые горизонты и новые проблемы 5 стр.
- Новое правительство и социальный лифт 5 стр.
- Качество образования в регионах России 6 стр.

МОСТ: НЕОЧЕВИДНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ КРЫМА

В Крыму и Севастополе с воодушевлением восприняли открытие автомобильного движения по новому мосту через Керченский пролив. Лейтмотив комментариев в СМИ и соцмедиа – ожидание **заметного прироста турпотока** в предстоящий курортный сезон.

С ожидаемым осенью с.г. открытием грузового движения по мосту местные чиновники и наблюдатели связывают надежды на упрощение логистики снабжения полуострова и приход в регион крупных федеральных ритейлеров и соответственно, **снижение цен на многие товары первой необходимости**. В целом, как полагают в Крыму, открытие моста повысит инвестиционную привлекательность региона и привлечет бизнес из материковой России.

Вместе с тем, многие местные наблюдатели и СМИ опасаются **неочевидных негативных последствий** повышения транспортной доступности полуострова. Среди таковых – **рост цен на недвижимость**, выравнивание розничных цен на полуострове **на топливо и продукты питания** до уровня материковых.

Эксперты на полуострове также прогнозируют значительные транспортные **затруднения** из-за **неготовности локальной транспортной инфраструктуры** принять увеличенный мостом магистральный автомобильный трафик (особенно в Симферополе, курортных зонах ЮБК, Большой Ялты, Феодосии и др.).

Открытие моста, как опасаются некоторые, несмотря на **заверения** местных властей, может привести к **дефициту топлива в крымской рознице**. Спрос на бензин и дизтопливо со стороны материковых туристов вырастет, а предложение – в сезоне 2018 года, до открытия грузового автомобильного и железнодорожного движения по мосту, – будет по-прежнему обеспечиваться за счет ж/д поставок через Керченскую паромную переправу.

Открытие моста также **приведет к сворачиванию деятельности оператора паромной переправы и сокращению штатов вдвое** (увольнению подлежат 323 человека из 684), что для керченского рынка труда весьма существенно.

«В Минтопэнерго Крыма объяснили рост цен на топливо в республике. Рост цен на бензин и дизельное топливо в Республике Крым обусловлен объективными причинами» (Крымское информационное агентство).

«Жилье в Крыму подорожало... Средняя стоимость квадратного метра жилья в Крыму во втором квартале 2018 года выше, чем в первом на две тысячи рублей. Об этом сообщает пресс-служба Минстроя Крыма. Таким образом, за один квадратный метр сегодня можно заплатить 40 тысяч 851 рубль. В министерстве уточнили, что данный показатель используется властью для расчета размеров соцвыплат для всех категорий граждан, которым указанные выплаты предоставляются на приобретение (строительство) жилых помещений за счет средств бюджета» (МК-Крым).



РАСШИРЕНИЕ ГЕОГРАФИИ «МУСОРНОГО ПРОТЕСТА»

По мере обострения проблем с утилизацией ТБО в Московской области и повышения привлекательности вывоза московского мусора в сопредельные регионы, **ширится география «мусорных протестов»**. На выходных в Ярославле прошел уже третий несанкционированный митинг против ввоза «московского мусора» на полигон «Скоково».

Налицо – очевидная в условиях подготовки к осеннему выборному сезону **тенденция к политизации протеста «снизу»** (участники и организаторы намеренно политизируют протест, выдвигая требования напрямую к властям региона) и **«сверху»** (представители оппозиционных партий и движений активно используют инфоповод, присоединяются к протестам).

«В Ярославле прошел третий несанкционированный митинг против ввоза московского мусора в регион. Его участниками, как и раньше были представители оппозиционных партий и общественников, с явным преобладанием первых... Риторика воскресного митинга не дает больших надежд на диалог между властью и этой целевой группы. Когда организаторы называют себя комитетом народной обороны, и выдвигают ультиматум до какого срока власть должна дать ответ, иначе будет плохо, никакого конструктива не быть не может. Так что населению скорее всего не повезло, а протесты перейдут в ранг предвыборных мероприятий для организаторов.» (ЯRNews.net, Ярославль).

«Давайте политизировать наш протест!». Ярославцы на митинге против московских отходов потребовали отправить губернатора в отставку. На митинг пришли более 650 человек, среди них – представители партий и движений «Яблоко», КПРФ, штаба Алексея Навального, ПАРНАСа, «Либертарианской партии России», «Партии Перемен» и других. Многие гражданские активисты объединились в «Комитет народной обороны Ярославля», который создали на «антимусорном» митинге 18 апреля. Протестующие заметили два полицейских «Урала» в переулках неподалеку от места митинга, но на самой площади Труда присутствовали всего несколько сотрудников полиции» ([7x7](http://7x7.ru)), Ярославль).

«На антимусорном митинге ярославскому губернатору поставили ультиматум... Администрация района место проведения акции не согласовала, но препятствовать проведению не стала. Петицию против ввоза столичных отходов в Ярославль на сайте Change.org подписали 75 тысяч человек. Митингующие выдвинули два требования. Первое: наладить отдельный сбор мусора. И второе: прекратить ввоз московского мусора на ярославские полигоны! – заявили организаторы митинга. И дали губернатору срок, чтобы подумать над этим ультиматумом, до 3 июня. Иначе планируют снова выйти митинговать» (76.ru, Ярославль).



НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ САМОЗАНЯТЫХ: РЕАКЦИЯ РЕГИОНОВ

Очередной раз опубликованное федеральными СМИ [намерение](#) властей обязать самозанятых граждан делать выплаты в Пенсионный фонд и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования вызвало широкий и неоднозначный резонанс.

В целом, региональные наблюдатели делают акцент на предлагаемых правительством мерах «кнута и пряника» для самозанятых с целью добиться их легализации. При этом акцентируют **далеко не очевидные преимущества легализации для самозанятых**. С подачи некоторых федеральных СМИ в регионах опасаются, что низкая ставка предлагаемого налога может стать «ловушкой» для самозанятых – обсуждают **перспективы повышения ставки налога в будущем**.

Критики прогнозируют распространение предлагаемых ограничительных мер не только на незарегистрированных самозанятых, **но и на всех граждан работоспособного возраста** (по ИНН), кто не платит соцвзносы, – **вплоть до отказа им в гарантированной законом бесплатной медицинской помощи**.

«Самозанятые граждане давно нервируют чиновников разных федеральных ведомств: работают нелегально, доходы скрывают, отчислений в бюджет не делают, легализовываться не хотят, несмотря на то, что щедрое правительство выделило им два года налоговых каникул. Очередная инициатива Минфина РФ: ввести 3- и 6-процентные налоги на профессиональный доход самозанятых россиян и упрощённый режим взаимодействия с налоговой службой. Чиновники уверены, что такие меры будут способствовать выходу граждан из тени. Правда, большинство экспертов к данному предложению относятся скептически» (МК в Саратове).

«Самозанятые россияне редко афишируют доходы и платят налоги. Налоговая, судя по всему, решила бороться с этим всерьёз. Что инспекторы могут сделать в рамках закона и к чему стоит быть готовым? О том, что самозанятые россияне должны платить налоги, в России говорят все чаще и все громче. Однако мастера-кондитеры, рукодельники и маникюрши не спешат «обелять» свой способ заработка, приводя различные аргументы в пользу своей точки зрения» (Деловой Квартал, Екатеринбург).

«Работаете репетитором, сиделкой или ремонтником? Придется платить налоги... Самозанятым гражданам - репетиторам, сиделкам, ремонтникам - придется самостоятельно перечислять взносы на свою будущую пенсию и получение медуслуг» (Karelia-news, Петрозаводск).

ОБЩЕСТВО

«НОЧЬ МУЗЕЕВ»: НОВЫЕ ГОРИЗОНТЫ И НОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Прошедшая на минувших выходных во многих российских регионах очередная ежегодная международная акция «Ночь музеев», продемонстрировала, что изначально культурно-просветительская акция, похоже, постепенно **выходит за рамки сугубо музейной узкопрофессиональной проблематики и становится социально-значимым культурным и общественным феноменом**, привлекающим власть, бизнес и СМИ.

Во многих регионах **власти подали личный пример, приняв активное участие в акции**. В частности, губернатор Московской области Андрей Воробьев [посетил](#) музейно-выставочный комплекс «Новый Иерусалим» в Истре, омский губернатор Бурков [побывал](#) в четырех из 12 омских музеев, глава Ульяновской области Морозов [посадил](#) дерево на территории Дома Ленина, глава Хакасии Зимин [распорядился](#) отменить плату за вход в музейно-культурный центр города, врио главы Нижегородской области Никитин [посетил](#) Нижегородский художественный музей и Волго-Вятский филиал Государственного центра современного искусства, а врио главы Орловской области Клычков [побывал](#) в музее И.Бунина. К акции присоединились вице-губернаторы Новгородской и Брянской областей, а также мэры Улан-Уде, Череповца, Новосибирска и других городов.

Высокая популярность «Ночи музеев» – парадоксальным образом – даже вошла в противоречие с изначальными целями – обеспечить молодежи и всем желающим беспрепятственный бесплатный доступ к музеям в нерабочее время. В частности, **в Санкт-Петербурге, музеи не смогли принять всех желающих** – образовались [очереди](#).

Заметен тренд на **расширение формата акции**. В этом году к ней присоединилась [редакция](#) популярной газеты «Комсомольская правда», [Банк России](#), обеспечившие всем желающим экскурсии по служебным помещениям и внутренним экспозициям.

ВЛАСТЬ

НОВОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО И СОЦИАЛЬНЫЙ ЛИФТ

В регионах, вслед за ведущими федеральными СМИ и обозревателями, преимущественно скептически оценивают новый состав правительства. Главная претензия – **несоответствие нынешнего кадрового состава** кабинета поставленным Президентом РФ на новый срок правления **масштабным задачам ускорения экономического роста РФ** и вхождения страны в пятерку мировых лидеров.

Разочарование вызвано, прежде **всего, несбывшимися надеждами на радикальное обновление кабинета** – новый состав оказался заметно более



«консервативным», чем ожидали эксперты. Также далеко не очевидны преимущества появившихся в правительстве новых лиц. В целом, произведенные кадровые и организационные перестановки оцениваются как «декоративными».

Как наиболее прецедентное отмечается **назначение Патрушева-младшего на пост главы Минсельхоза** (при всем накопившемся публичном негативе по отношению к прежнему министру Ткачеву). В соцсетях широко тиражируют [скриншот](#) с сайта РИА Новости, которое по ошибке рядом с новостью опубликовало фотографию не самого нового министра, а его отца Николая Патрушева, нынешнего секретаря Совбеза.

«В России сформировано новое правительство: персональный состав изменился не слишком существенно... Новых имен в российском правительстве немного» ([ТВ-Губерния](#), Воронеж).

Назначение актуализировало внимание к проблеме **семейственности** в госуправлении и **отсутствия в России реально работающих по меритократическому принципу социальных лифтов**.

▣ ОБРАЗОВАНИЕ

КАЧЕСТВО ОБРАЗОВАНИЯ В РЕГИОНАХ РОССИИ

В преддверии очередной всероссийской кампании сдачи ЕГЭ и вступительных экзаменов в ВУЗы заметный критический резонанс вызвали результаты проведенного «Левада-центром» [соцопроса](#), свидетельствующего о том, что большинство россиян (79%) считают, что высшее образование лучше получать в Москве и других мегаполисах страны. Как полагают социологи, «представление о низком качестве образования в небольших городах и селах закреплено в сознании россиян». Они считают, что у молодежи больше перспектив в мегаполисах. В большей степени с этим согласны жители сел.

Результаты опроса, формально предназначенного для актуализации предложенной Президентом РФ программы пространственного развития, трактуются в регионах преимущественно **с точки зрения объективных проблем российского образования**. В этом смысле дополнительным раздражителем стали «формальные» реформы правительства в части, касающейся образования – упразднение ФАНО и разделение Минобрнауки России.